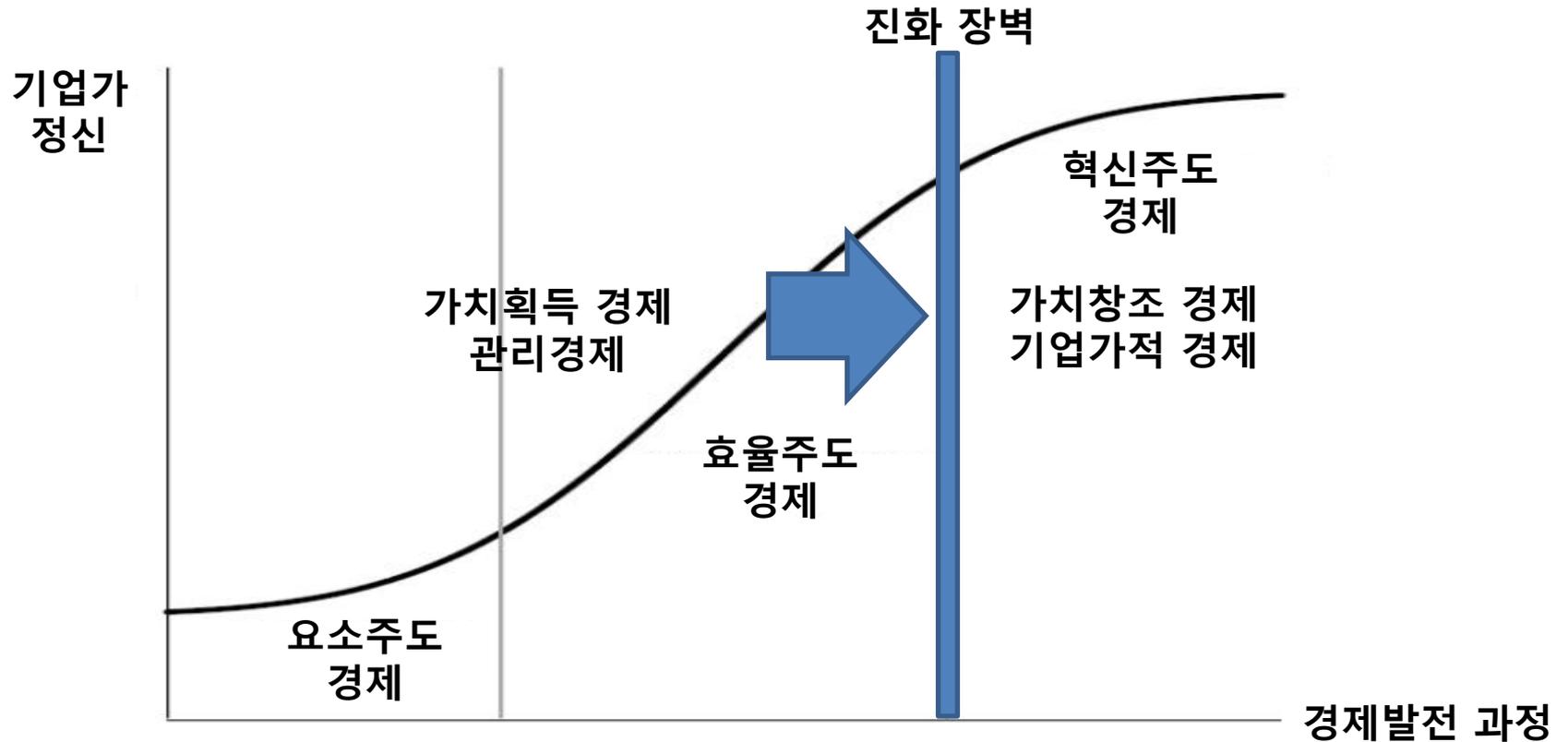


# 기업가 정신 활성화



이흥 (광운대학교)

# I. 한국경제의 상황



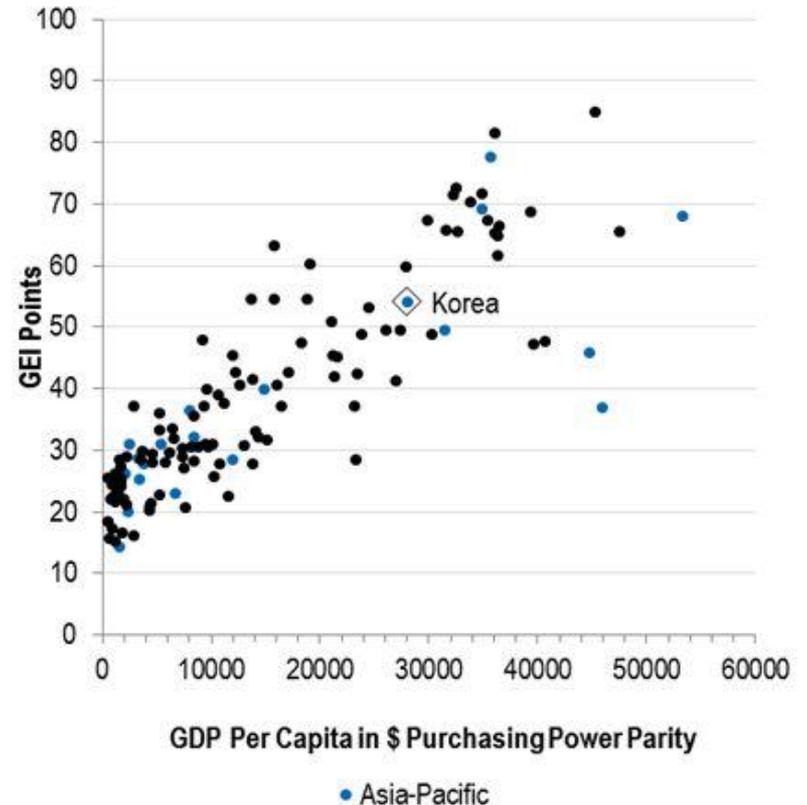
# II. 한국의 기업가 정신수준

## 한국의 기업가 정신과 관련된 국가지표 순위

### 1. 글로벌 창의성 지수(2011년 82개국 중 순위)

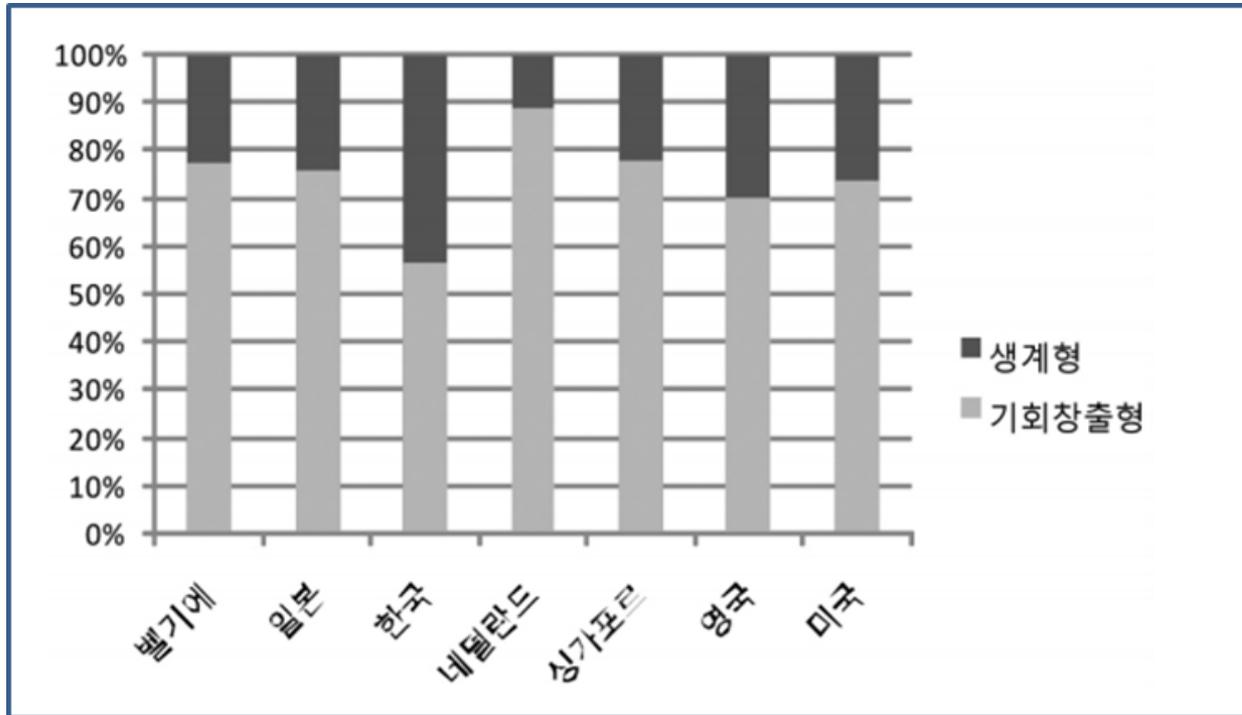
TOTAL RANK	COUNTRY	TECHNOLOGY	TALENT	TOLERANCE	GLOBAL CREATIVITY INDEX
1	Sweden	5	2	7	0.923
2	United States	3	8	8	0.902
3	Finland	1	1	19	0.894
4	Denmark	7	4	14	0.878
5	Australia	15	7	5	0.870
6	New Zealand	19	5	4	0.866
7	Canada	11	17	1	0.862
7	Norway	12	6	11	0.862
9	Singapore	10	3	17	0.858
10	Netherlands	17	11	3	0.854
11	Belgium	16	12	13	0.813
12	Ireland	20	21	2	0.805
13	United Kingdom	18	19	10	0.789
14	Switzerland	6	22	20	0.785
15	France	14	23	16	0.764
15	Germany	9	26	18	0.764
17	Spain	24	28	6	0.744
18	Taiwan	—	32	21	0.737
19	Italy	26	18	23	0.707
20	Hong Kong	22	37	12	0.691
21	Austria	13	30	35	0.663
22	Greece	38	9	37	0.638
22	Slovenia	23	10	51	0.638
24	Serbia	28	35	27	0.614
24	Israel	4	20	66	0.614
26	Hungary	33	25	34	0.606
27	Republic of Korea	8	24	62	0.598
28	Portugal	32	34	33	0.577
29	Czech Republic	25	31	49	0.553
30	Japan	2	45	61	0.541
30	Russian Federation	21	13	74	0.541
32	Costa Rica	43	42	26	0.528
32	Estonia	27	15	69	0.528
34	Latvia	39	14	60	0.520
35	Croatia	29	39	46	0.516
36	United Arab Emirates	—	49	38	0.513
37	Uruguay	63	46	9	0.500
38	Argentina	55	36	31	0.484
38	Lithuania	31	16	75	0.484
40	Bulgaria	40	38	45	0.480

### 2. 글로벌 기업가 정신 지수 (2013년 130개국 중 28위)



### 3. 한국 기업가 정신의 후진성: 생계형 창업의 비중이 높음

국가별 창업동기



Global Entrepreneurship Monitor(2012) (이현숙, 2013. 간접인용)

### III. 기업가 정신과 정부정책

#### 1. 기업가 정신을 구성하는 요인

기업가 정신 태도					기업가 정신 역량				
시장기회인식	사회적 지원	위험자본조달	정부규제	사회분위기	창의적 자유재량	네트워크	기술력	위험수용	성취의욕

GEDI에서 사용된 개념들을 수정하여 정의함.

#### 2. 기업가 정신에 영향을 미치는 정부정책

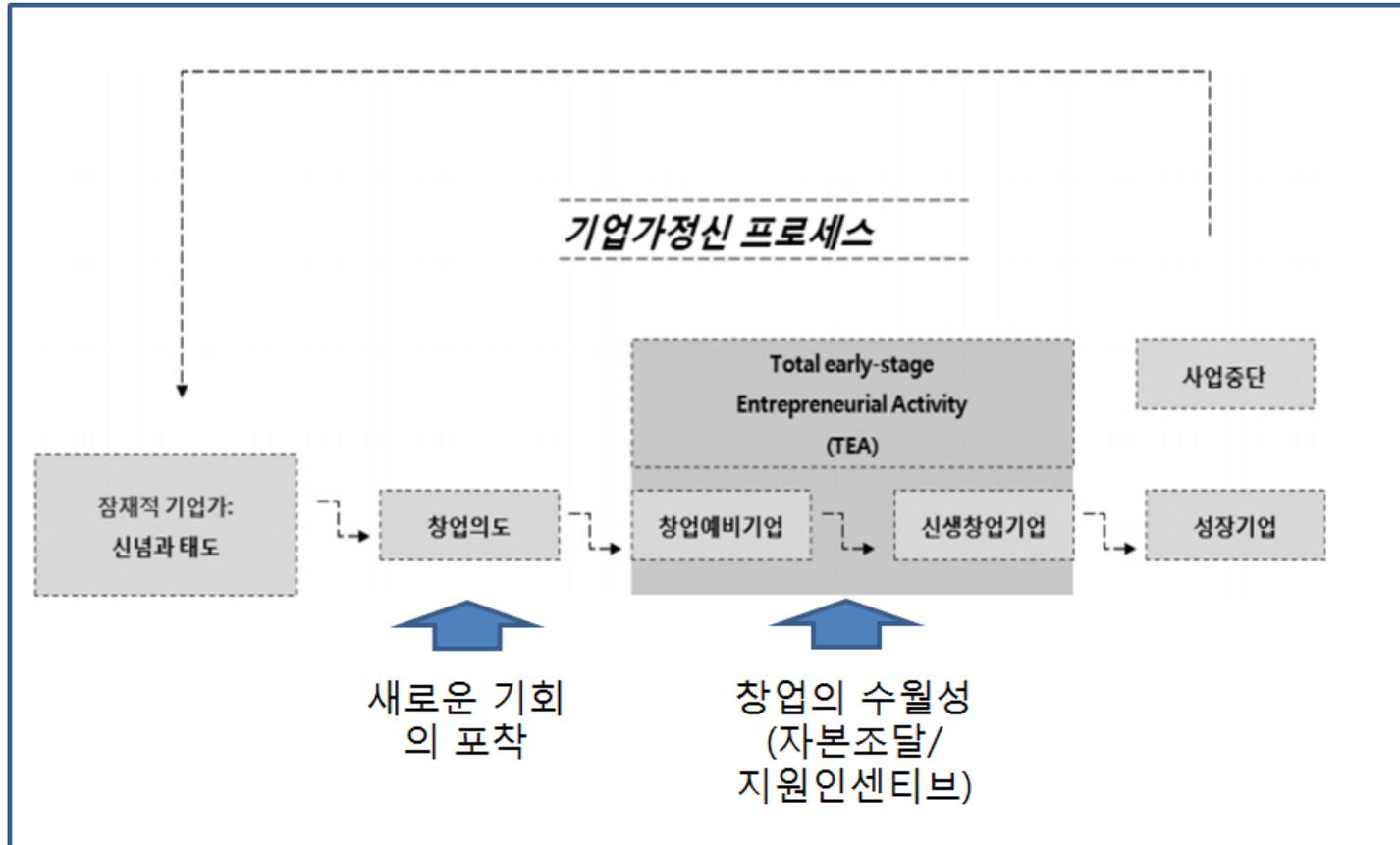
구분	태도(동기)				역량
	기회	자본조달	지원 인센티브	문화	
기업가 정신에 영향을 미치는 정부정책 영역	제품/서비스 시장 확보	금융기관 신용	일반 창업 지원정책	반기업 정서	비즈니스 교육
	글로벌 시장 접근 가능성	상속	연구소/대학/기업 창업지원	창업에 대한 사회인식	기업가 교육 창업 교육
	기술이전 기술확보	비즈니스 엔젤	창업 인프라스트럭처	청년의식	기술교육
	경제/사회적 규제	벤처캐피탈	창업지원 세제혜택		연구소/대학/기업 우수인력 유입과 활용
	M&A기회	주식시장	파산에 대한 사회적 안전망		
		기금지원	재기가능성		

### 3. 기업가 정신에 영향을 미치는 정부정책의 효과

	구분	촉진	억제	비활성화 촉진 정책
태도	비즈니스 기회		경제/사회적 규제 - 사전승인규제 - 투입기준규제 - 행위규제 (가격/품질/생산량)	제품/서비스 시장확보 글로벌 시장 접근가능성 M&A 기회 기술이전/기술확보
	자본조달	상속(중소기업)완화 벤처캐피탈 주식시장 (코넥스) 각종 기금지원		금융기관 신용제공 비즈니스 엔젤 (마이크로 파이낸싱 포함)
	지원 인센티브	일반창업지원 창업인프라스트럭처 창업지원세제혜택		파산에 대한 사회적 안전망 재기 가능성
	문화			반기업정서 창업에 대한 사회인식 청년의식
	역량			비즈니스 교육 기업가 교육/창업교육 기술교육 연구소/대학/기업의 우수인력에 대한 창업지원

#### 4. 기업가 정신 프로세스와 비교한 정부정책의 효과

### 기업가 정신 프로세스



GEM Global Report(2012) 수정 (이현숙, 2013. 간접인용)

# IV. 규제완화와 기업가 정신

## 1. 막걸리 산업의 예

한국의 술 산업규제(2009 기준)

주종	규제 내용
막걸리	- 과일 첨가하면 주세율 6배 급등(5%→30%) - 인터넷 쇼핑몰에서 판매 금지
맥주	- 1850kL 생산시설 갖춰야(500mL 맥주 하루 1만병 생산 시설) - 병마개는 2개 회사에서만 구입해야
소주	- 원료인 주정은 특정 1개 회사에서만 구입해야 - 130kL 생산시설 갖춰야(360mL 소주 하루 1000병 생산 시설)
모든 주류	- 1972년부터 술병에도 술과 똑같은 세금 부과해 술병 고급화가 어려움 - 술 제조방법도 국세청에 사전 신고해야

[http://newsplus.chosun.com/site/data/html\\_dir/2009/12/18/2009121800216.html](http://newsplus.chosun.com/site/data/html_dir/2009/12/18/2009121800216.html)

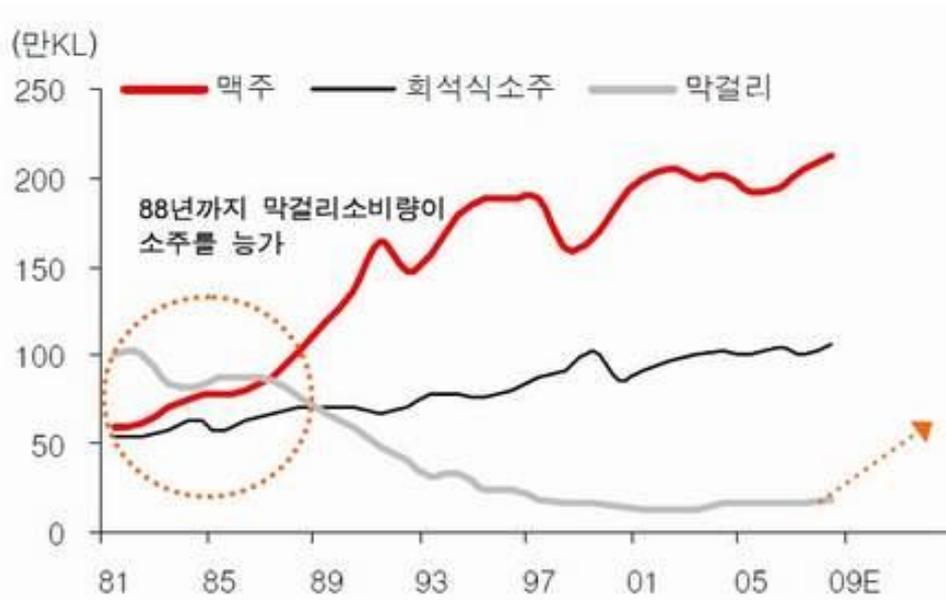
## 주류산업 규제완화(2010)

항목	주요 내용
제조면허시설 기준 완화	희석식 소주 제조시설 기준 130ki 이상→25ki 이상으로 완화 맥주 제조시설 기준은 1850ki 이상→100ki 이상으로 완화 탁주·약주·청주는 시설 기준 삭제
탁주·약주 첨가물 확대	약주에 주정 또는 증류식 소주 첨가 가능 탁주·약주의 발효 과정에 과실 및 야채류를 원료 및 첨가물로 사용 가능
전통주 생산자 범위 확대	전통주 추천권자에 농림수산식품부 장관을 추가
종합주류도매업 면허 기준 완화	자본금 5000만원 이상 및 창고 면적 66㎡ 이상으로 완화 현재는 자본금 1억원 이상, 창고 면적 165㎡ 이상

<http://db.hankyung.com/news/app/newsview.php?aid=2010082302621>

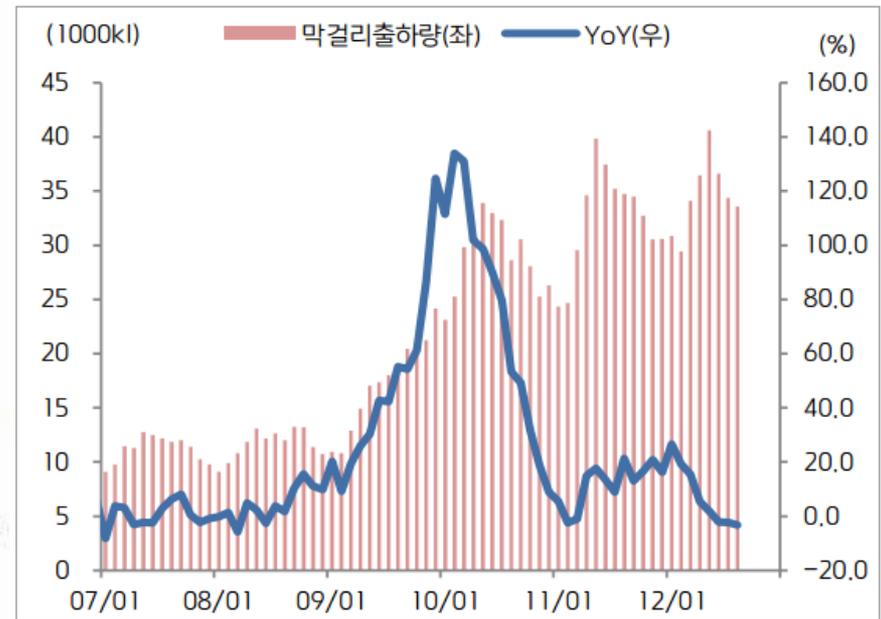
# 막걸리 산업의 변화

## 1. 막걸리 소비량 추세(2009년 이전)



<http://www.leejeonghwan.com/media/archives/001718.html>

## 2. 막걸리 출하량 추세(2009년 이전)



자료: 통계청

키움증권(2012), sector brief

## 2. 드론 산업에서의 예

세계적으로 드론 산업이 뜨거운 이슈가 되고 있음에도 한국에서는 산업에서의 어떤 움직임도 감지하기 어려움.

### 드론 산업 규제 관련법령

### 한국 드론관련 기술수준

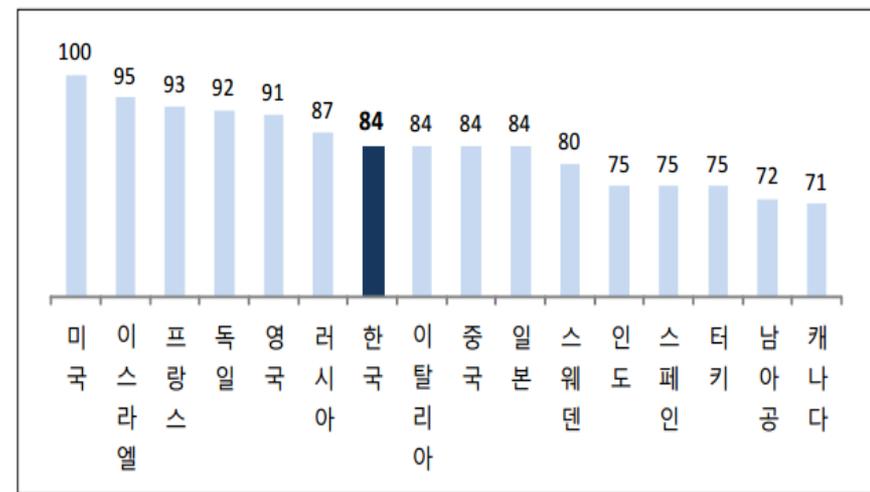
#### 1 항공법 제 23조

- 무인비행장치는 자체중량이 12kg 이하이며 엔진 배기량 50cc 이하의 경우, 스포츠용 무선조종 모형 항공기로 간주하여 신고 없이 비행 가능
- 이 기준을 초과하는 무인비행장치는 건설교통부장관에게 신고하고, 비행하고자 하는 경우에는 매 비행전에 비행계획을 수립하여 이를 승인 받도록 하고 있다.
  - 이때에는 비행장치의 기초적인 안전성을 확인받도록 되어 있으며, 비행 승인 시 극히 제한된 구역내에서 통상 500ft AGL(Above Ground Level)이하의 고도에서만 비행을 할 수 있도록 인가한다.

#### 2 항공법 제 62조

- “무조종사 항공기”에 대해서 규정하고 있으며, 다른 항공기 및 지상에 미칠 위험을 방지하기 위해서 필요한 경우 항공기의 비행방법을 제한할 수 있다고 명시하고 있다.

COTI(2014)



국방기술품질원( 2012)

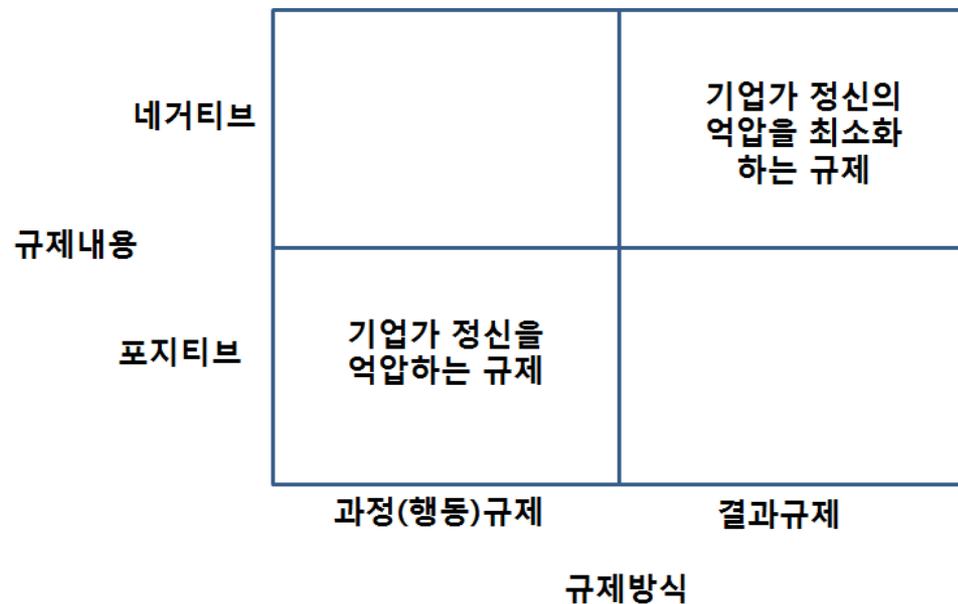
<http://www.etnews.com/20141208000793>

# V. 한국 정부규제의 문제점

## 1. 규제 양: 한국의 규제 정도 (178개국 중 29위)

FREE (100-80)							
RANK	COUNTRY	OVERALL	CHANGE	RANK	COUNTRY	OVERALL	CHANGE
1	Hong Kong	89.6	-0.5 ▼	4	Australia	81.4	-0.6 ▼
2	Singapore	89.4	0.0 ▬	5	Switzerland	80.5	-1.1 ▼
3	New Zealand	82.1	+0.9 ▲				
MOSTLY FREE (79.9-70)							
RANK	COUNTRY	OVERALL	CHANGE	RANK	COUNTRY	OVERALL	CHANGE
6	Canada	79.1	-1.1 ▼	21	Luxembourg	73.2	-1.0 ▼
7	Chile	78.5	-0.2 ▼	22	Georgia	73.0	+0.4 ▲
8	Estonia	76.8	+0.9 ▲	23	Sweden	72.7	-0.4 ▼
9	Ireland	76.6	+0.4 ▲	24	Czech Republic	72.5	+0.3 ▲
10	Mauritius	76.4	-0.1 ▼	25	United Arab Emirates	72.4	+1.0 ▲
11	Denmark	76.3	+0.2 ▲	26	Iceland	72.0	-0.4 ▼
12	United States	76.2	+0.7 ▲	27	Norway	71.8	+0.9 ▲
13	United Kingdom	75.8	+0.9 ▲	28	Colombia	71.7	+1.0 ▲
14	Taiwan	75.1	+1.2 ▲	29	South Korea	71.5	+0.3 ▲
15	Lithuania	74.7	+1.7 ▲	30	Austria	71.2	-1.2 ▼
16	Germany	73.8	+0.4 ▲	31	Malaysia	70.8	+1.2 ▲
17	The Netherlands	73.7	-0.5 ▼	32	Qatar	70.8	-0.4 ▼
18	Bahrain	73.4	-1.7 ▼	33	Israel	70.5	+2.1 ▲
19	Finland	73.4	0.0 ▬	34	Macau	70.3	-1.0 ▼
20	Japan	73.3	+0.9 ▲	35	Saint Lucia	70.2	-0.5 ▼

## 2. 규제방식



### 3. 한국정부 규제의 종류

구분	규제종류	내용
성격별	경제적 규제	기업의 생산 및 영업활동(가격, 품질, 생산량)에 대한 규제
	사회적 규제	국민 건강·생명, 삶의 질, 경제·사회적 형평성 확보, 공공안전, 환경보호, 소비자 보호 등 기업의 사회적 역할·책임과 관련된 규제
	행정적 규제	신고·보고, 행정조사, 행정질서벌 등 규제행정의 효율성 향상을 위한 규제
유형별	사전승인규제	허가·인가·특허·승인·지정 등
	투입기준규제	시험·검사·인정·확인·금지 등
	산출기준규제	결정·명령·단속·행정질서 등
	정보 규제	신고·보고·등록·통지·제출 등

### 4. 타국의 규제완화 방식

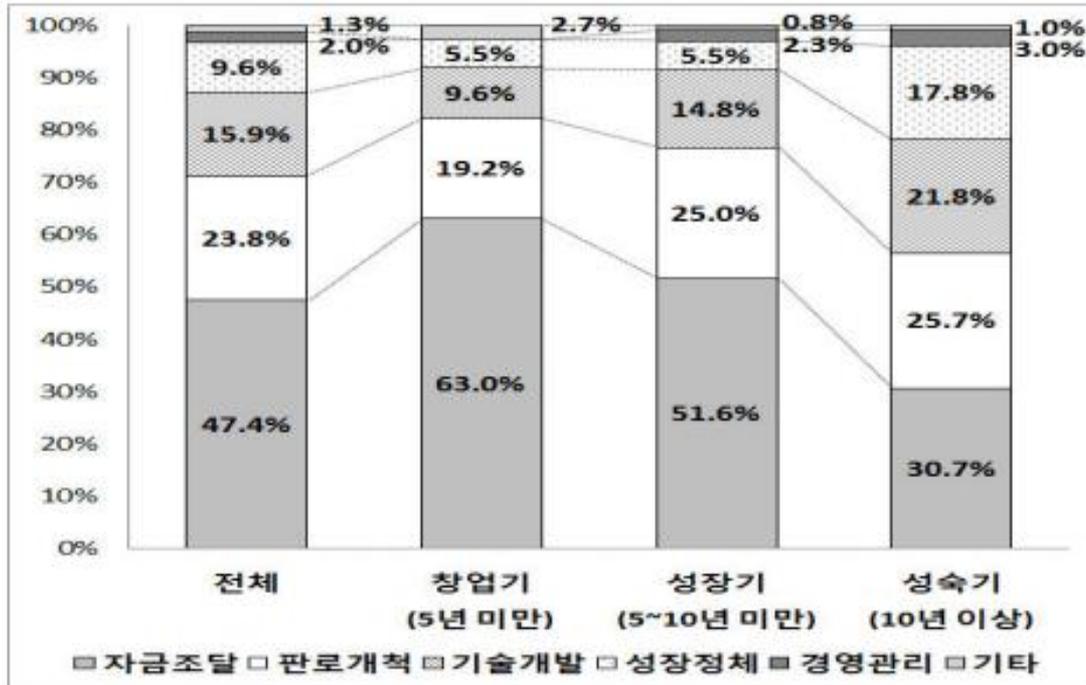
○ EU: 규제를 Better regulation의 관점에서 추진하고 있는데 규제 자체를 없애는 것이 아니라 규제를 'less difficult way' 이거나 'less costly way' 방식으로 전환하는 것이 핵심으로 네거티브 규제를 확대하는 것이 주안점임.

○ 미국: 네거티브 규제 방식은 규제개혁의 지향점 또는 정신으로 자리잡고 있으며 경향은 명령과 통제(command and control)에 입각한 규제에서 기업의 Self-Regulation을 유도하는 방향으로 옮겨가고 있음. 여기서 자율통제란 모든 것을 맡기는 것이 아닌 통제의 과정이 아닌 결과물을 스스로 통제하거나 공표하는 것을 말하는 것으로 정보공개, 실적기반(performance-based)기준, 자기 증명(self-certification)과 제3자 증명 등을 이용하는 것을 말하는 것임.

# VI. 기회가 아닌 자금과 지원인센티브 중심의 정부정책의 폐해

## 정부의존성 키우기

### 1. 벤처기업들의 애로 사항



대한상공회의소(2014)

### 2. 정부가 중점을 두어야 하는 정책

	자금지원	인프라 개선	판로지원	기술지원	인력지원	계
비 중	60.2%	16.5%	12.8%	6.8%	3.7%	100.0%

대한상공회의소(2014)

### 3. M&A 의향

M&A에 대하여 '대기업이나 타기업이 M&A를 제의 시 검토할 의향에 대한 반응:

-M&A보다 자체성장을 택할 것 (51.7%)

-M&A 검토 (48.3%)

대한상공회의소(2014)

### 4. 불법 브로커

국가보조금을 빼먹기 위한 컨설팅이 기승을 부리고 있다고 한다. 본지 경찰팀 보도에 따르면 그야말로 요지경 세상이다. 지난해 6월부터 12월까지 적발된 국가보조금 부정수급액만 1700억원에 달했다. 대검찰청과 경찰청 공동 수사자료에 의하면 대부분의 사건에 브로커들이 연루된 것으로 확인됐다. 브로커들이 모르는 국가보조금은 거의 없을 정도였다. (한국경제, 2014.03.17)

감사합니다

